****

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОЩИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от   31 декабря 2014 года № 53

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении Программы противодействия коррупции в Администрации  Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области на 2014-2018 годы |  |

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции», руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,  в целях проведения эффективной политики по предупреждению коррупции в Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области, Администрация Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области

**Постановляет:**

       1. Утвердить прилагаемую Программу противодействия коррупции в  Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области   на 2014-2018 годы.

И.п. Главы муниципального образования

Кощинского сельского поселения

Смоленского района Смоленской области **Н.В.Филатова**

Утверждена

постановлением Администрации

Кощинского сельского поселения

Смоленского района Смоленской области

от 31.12.2014 г. № 53

**ПРОГРАММА**

**Противодействия коррупции в Администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2014-2018 годы**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | **Программа «Противодействия коррупции в Администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области** |
| Правовые основания для разработки Программы | Федеральный закон от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».  Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 31.07.№ Пр.-1568.  Областной закон от 28.05.2009 г. № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»; Распоряжение Администрации Смоленской области от 19.09.2008 г.-р/адм «О мерах по противодействию коррупции» |
| Заказчик Программы | Администрация Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области |
| Исполнители программы | Администрация Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области |
| Основные цели и задачи Программы | Цели программы:  – снижение уровня коррупции при исполнении Администрацией Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области муниципальных функций при предоставлении ими муниципальных услуг; |
|  | Устранение причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения.  Задачи программы:  - реализация организационно- правовых мер по противодействию коррупции;  -проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;  - разработка и внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики, реализуемой в Администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;  - разработка механизмов, способствующих совершенствованию Администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области в сфере противодействия коррупции;  -реализация мер по противодействию коррупции, направленная на поддержку малого и среднего предпринимательства;  -формирование у муниципальных служащих Администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, граждан нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям;  -повышение информационной открытости Администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области |
| Сроки реализации Программы | 2014 -2018 годы |

|  |  |
| --- | --- |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | -снижение уровня коррупции на территории Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;  - повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями;  - повышение эффективности управления на муниципальном уровне уровня социально-экономического развития, в том числе укрепления доверия граждан к Администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;  - укрепление бюджетной сферы. |
| Источники финансирования программы | Реализация мероприятий не требует финансовых затрат |
| Органы, осуществляющие контроль за ходом реализации Программы | Совет депутатов Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области |

**1.  Содержание  проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программными методами**

  Согласно положениям Концепции  административной реформы в Российской Федерации необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности муниципального управления.      Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования.       Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в  федеральном законодательстве и использование в процессе реализации Закона Смоленской области от 28 мая 2009 года № 34-з  «О противодействии коррупции в Смоленской области»***,*** несомненно, должно дать положительный результат.

            Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Важным элементом  Программы является проверка правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определённым в Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области. Реализация настоящей Программы даёт возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определить их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области включают:

   1.    выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

2. мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;

3. внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;

4. проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Главные цели Программы - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей сельского  поселения  к  Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

1. реализовать меры кадровой политики в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

2.  повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;

3. способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;

4.  обеспечить принятие решительных мер по противодействию «теневой экономике»;

5.  повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;

6.  обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;

7.  проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;

8. формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;

**3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

**3.1. Реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции.**

Основные мероприятия по данному направлению должны создать условия и обеспечить деятельность  по реализации организационно-правовых мер по противодействию коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- информирование населения Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации;

- анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области.

**3.2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** **Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области.**

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области осуществляется  уполномоченным должностным лицом Администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

**3.3.     Разработка  и введения механизмов противодействия коррупции в** **Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области** **в рамках реализуемой кадровой политики.**

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1)    формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области. В частности, перечни коррупциогенных должностей, которые включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

-   непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;

-   осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;

-   подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса;

-   подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением закупок для муниципальных нужд;

-   подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности;

2) работа  комиссии по урегулированию конфликта интересов.

**3.4. Разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области** **в сфере противодействия коррупции.**

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- закрепление полномочий по противодействию коррупции за конкретным должностным лицом;

-  обеспечение доступа граждан к официальной информации о деятельности Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области посредством  поддержки Интернет;

-  проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области.

**3.5 Обеспечение информационной открытости деятельности Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области**

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области

В частности, необходимо обеспечить:

-   публикацию в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации.

**3.6. Мониторинг коррупционных рисков.**

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:

-   анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области;

-    подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции.

**3.7. Совершенствование деятельности Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области по размещению муниципального заказа.**

 Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

-  проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;

-   проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета Администрации Кощинского  сельского  поселения Смоленского района Смоленской области;

-   организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**3.8.      Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками.**

Основными коррупционными сферами в области муниципальным имуществом и земельными участками могут являться следующие предметы ведения:

-  владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными участками;

-  распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

-  содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений,

-  регулирование планировки и застройки территорий  сельского поселения;

- контроль за использованием земель на территории сельского  поселения,  сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить       организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

  о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;

     о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;

  о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов;

  анализ результатов выделения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности,  и земельных участков, собственность на которые не разграничена;

анализ предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

**4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы**

В результате реализации Программы ожидается:

-  ограничение условий, благоприятствующих проникновению недобросовестных муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности  в Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области и их влиянию на принятие решений;

-  создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование им бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам Администрации Кощинского   сельского  поселения Смоленского района Смоленской области со стороны организаций и средств массовой информации; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);

-   принятие мер, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

-  укрепится доверие граждан к деятельности Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области, усовершенствуется нормативная правовая база по созданию системы противодействия коррупции в Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области.

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы: 2014 - 2018 годы.

**6. Объемы и источники финансирования**

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из бюджета Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области.

**7. Система управления, механизмы реализации и контроль  за реализацией Программы**

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут уполномоченные должностные лица Администрации Кощинского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области.

**8. Оценка эффективности реализации Программы**

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

- создание эффективной системы противодействия коррупции;

- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной проявлениями коррупции;

- создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирования антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, по завершении срока реализации Программы и за период с 2014 по 2018 год включительно.